



USAID | GUATEMALA
FROM THE AMERICAN PEOPLE

Solicitud de información (SDI)

Fecha de emisión SDI: 28 de junio de 2013

Número de la publicación: Proyecto Observatorio Económico Sostenible RFI-520-13-000004

Fecha de Cierre: **viernes, 26 de julio de 2013**

Atención: guatemalaproposals@usaid.gov

Esta es una Solicitud de Información (SDI). No es una Solicitud de Aplicación (SDA) y no debe interpretarse como un compromiso de parte del Gobierno de los Estados Unidos a publicar ninguna solicitud futura o finalmente otorgar un convenio basado en esta SDI, o a pagar por cualquier información enviada en respuesta a esta solicitud. Si se publicara una solicitud de aplicación para un convenio, ésta será hecha en <http://grants.gov/>. Es responsabilidad de los oferentes monitorear esta página para cualquier publicación de solicitud o sinopsis. USAID/Guatemala no dará respuesta a las preguntas recibidas en relación a esta SDI; no debe enviarse información confidencial.

Esta solicitud de información (SDI) pretende obtener información sobre el interés, las capacidades y el mercado relacionados con el documento borrador adjunto del Marco Conceptual titulado "Proyecto Observatorio Económico Sostenible", con el fin de contribuir al diseño de un futuro mecanismo que proporcione estos servicios a USAID/Guatemala. Esta SDI se encuentra abierta a comentarios de parte de cualquier organización interesada, sea ésta local o internacional (de Estados Unidos u otros países).

Información solicitada: La información que USAID/Guatemala busca del público para esta SDI es la siguiente:

1. Comentarios sobre el borrador del Marco Conceptual

Para mayor eficiencia en este proceso, favor tomar en cuenta lo siguiente al momento de preparar sus comentarios:

- Asegurarse que los comentarios sean concisos y específicos a la información incluida en el borrador del Marco Conceptual;
- Asegurarse que los comentarios presentados hagan referencia específica a los números de página y sección;
- Prestar atención especial a las siguientes preguntas:
 - o ¿Qué comentarios tiene sobre la viabilidad técnica de la metodología/modelo de desarrollo propuesto?
 - o ¿Qué datos adicionales, si hubieren, que no fueron incluidos en el marco conceptual son necesarios para el desarrollo de un modelo funcional?

- o Basado en modelos anteriores y su experiencia en herramientas de desarrollo aplicadas, ¿qué retos e imprevistos deberían considerarse?
- o ¿Qué enfoques alternativos podrían ser considerados para lograr los mismos objetivos?

2. Declaración de interés

Favor tomar nota que si USAID decide publicar una Solicitud de Aplicación (SDA) en relación a este Marco Conceptual, se hará público un resumen que contenga todos los comentarios y preguntas a la SDI ya sea antes o como un anexo a la SDA. La información sobre las instituciones que contribuyeron permanecerá anónima al público.

Esta SDI estará abierta desde la fecha de su publicación hasta el 26 de julio de 2013. Por favor enviar todos los comentarios y respuestas a esta SDI por correo electrónico a guatemalaproposals@usaid.gov

Comentarios/Preguntas

Los comentarios y preguntas relacionados a este anuncio deben ser enviados por escrito al correo electrónico guatemalaproposals@usaid.gov. Comentarios y preguntas verbales NO serán aceptados. USAID no responderá a los comentarios/preguntas basadas en esta SDI.

Exención de Responsabilidad

Este anuncio no debe interpretarse como un compromiso del Gobierno de Estados Unidos para emitir ninguna solicitud, oportunidad de financiamiento o en último caso la adjudicación de un convenio con base en este SDI o reembolsar el costo de la información enviada bajo esta SDI. Debe tenerse en cuenta que la respuesta a esta SDI no proporcionará ninguna ventaja a ninguna organización en futuras adjudicaciones. USAID puede utilizar cualquier información proporcionada como parte de la respuesta a esta SDI sin incurrir en ninguna obligación. Favor tomar nota que en este momento USAID no está solicitando propuestas técnicas o de costos. No envíe una propuesta completa. Sólo se tomará en cuenta la información solicitada. La publicación de este anuncio no constituye un compromiso de adjudicación por parte del Gobierno de los Estados Unidos, ni lo compromete a pagar por los costos incurridos en la preparación de los comentarios. USAID/Guatemala se reserva el derecho a incorporar, o no, todos los comentarios en una SDA.

USAID no garantiza que las preguntas y comentarios recibidos después del **26 de julio de 2013** serán tomados en cuenta.

Una vez recibidos los comentarios, éstos se convierten en propiedad del Gobierno de los Estados Unidos y no serán devueltos. Gracias por su apoyo e interés en proyectos de USAID/Guatemala.

Sinceramente,

Natalie J. Thunberg
Oficial regional de contratación
USAID/El Salvador

MARCO CONCEPTUAL

Proyecto Observatorio Económico Sostenible

1. Resumen

Es importante que las organizaciones de la sociedad civil tengan una participación más efectiva en el proceso de desarrollo e implementación de políticas económicas sostenibles, para mayor visibilidad de la agenda de desarrollo. El PNUD reconoce que "alcanzar los objetivos de desarrollo en el mundo de hoy requieren un entendimiento claro de los obstáculos a estos objetivos, y cómo pueden superarse. Las discusiones que contribuyen a este entendimiento no deben limitarse a las esferas de poder o a las esferas de organizaciones bilaterales y multilaterales"¹.

En los últimos años Guatemala se ha visto expuesta a grandes crisis externas, incluyendo crisis de alimentos, combustible y financieras, seguidas por la crisis económica. También importante, los retos del cambio climático global (CCG) ponen a Guatemala en una posición de menor crecimiento y en un círculo de mayor vulnerabilidad y pobreza.

En general, durante las últimas décadas la economía de Guatemala ha evolucionado adecuadamente. Una gestión macroeconómica relativamente estable permitió un crecimiento promedio anual de 4.2 por ciento entre 2004 y 2007, alcanzando el punto más alto de 6.3 por ciento en el 2007, con crecimientos del Producto Interno Bruto (PIB) per cápita de 3.7 por ciento y flujos de inversión extranjera directa de 26 por ciento. Sin embargo, la crisis financiera mundial, seguida por una crisis económica, disminuyó el crecimiento del PIB a 0.5% por ciento en el 2009². Incrementos en la demanda de exportaciones amortiguaron el impacto de la crisis, pero la vulnerabilidad de Guatemala a los desastres naturales afectó el crecimiento económico en 2010. La actividad económica aumentó un 4.3 por ciento en el 2011 y se desaceleró a 3 por ciento en 2012. Proyecciones del Fondo Monetario Internacional (FMI) apuntan a un crecimiento económico continuo convergiendo a su tendencia de 3.5 por ciento en 2013 y 2014³.

Aunque esta recuperación reciente es alentadora, Guatemala sigue teniendo un crecimiento poblacional relativamente alto, lo cual debilita los beneficios del crecimiento del PIB. En efecto, no todos los sectores económicos del país participan equitativamente de los beneficios derivados del crecimiento económico⁴. La pobreza total y pobreza extrema continúan prevaleciendo en el área rural del país, particularmente en las regiones del altiplano que tienen una alta concentración de población indígena. La pobreza total en Guatemala se redujo del 56 por ciento en 2000 a 51 por ciento en el 2006; sin embargo, la pobreza se incrementó a 53.7% en el 2011⁵. Para que los

¹ Comentarios de Rebeca Grynspan, Associate Administrator of the United Nations Development Programme, at the 16th Annual International Development Conference, Harvard University "Towards Sustainable Development and Growth: Addressing Today's Challenges", April 2010.

² Fondo Monetario Internacional (FMI) – Base de datos del World Economic Outlook (WEO), abril de 2013.

³ Fondo Monetario Internacional (FMI): Guatemala –Concluding Statement of the 2013 Article IV MIssion, 20 de mayo de 2013.

⁴ El índice Gini para Guatemala, una medida reconocida de la desigualdad, ha sido relativamente alto 2002: 55.13; 2000: 54.97; 1998: 55.65; 1989: 59.6; 1987: 58.26 (www.nationmaster.com). Las cifras para Estados Unidos son 2007:45; 1997: 40.8; y para España 2005:32; 1990: 32.5 (CIA World Factbook)

⁵ De acuerdo a ENCOVI 2006 y 2011.

beneficios puedan llegar a los grupos más vulnerables del país y así reducir la pobreza, el hambre y la desnutrición se requiere un crecimiento sostenido durante muchos años.

La agricultura es la base económica para la generación de gran parte del empleo rural en el país y juega un papel clave para la sostenibilidad de la seguridad alimentaria. La agricultura también puede verse como el motor potencial más importante para impulsar el crecimiento económico. Salvo algunas excepciones, ningún país ha logrado reducir la pobreza y el hambre sin desarrollar su sector agrícola⁶.

La Oficina de Crecimiento Económico de USAID/Guatemala se enfoca en dos iniciativas presidenciales del Gobierno de los Estados Unidos (USG): Alimentando el Futuro (FtF por sus siglas en inglés) y Cambio Climático Global (CCG por siglas en inglés).

- **Alimentando el Futuro (FtF):** Guatemala es uno de los 20 países del mundo que forman parte de la iniciativa presidencial FtF dirigida a reducir la pobreza y la desnutrición a través de actividades de generación de ingresos, de nutrición y de salud. USAID/Guatemala está liderando la iniciativa FtF para ayudar al Gobierno de Guatemala (GOG) a reducir la arraigada pobreza y desnutrición crónica, mediante la implementación de actividades en apoyo al desarrollo rural basado en agricultura como motor para expandir el crecimiento económico y combatir la inseguridad alimentaria. De acuerdo al mandato de la iniciativa FtF, USAID, conjuntamente con otras agencias del USG como el Departamento de Agricultura y el Cuerpo de Paz, están apoyando los esfuerzos del GOG para bajar los niveles de pobreza y aumentar la seguridad alimentaria⁷. Los programas relacionados con FtF se enfocan en cinco departamentos del Altiplano Occidental: Quetzaltenango, Quiché, Huehuetenango, San Marcos y Totonicapán, donde la pobreza y la desnutrición son notablemente predominantes.

El apoyo de USAID/Guatemala a través del Proyecto Observatorio Económico Sostenible (SEO), está dirigido a construir capacidades de las organizaciones de la sociedad civil para estudiar, monitorear y abogar por la sostenibilidad de compromisos del GOG relacionados con el desarrollo e implementación de las políticas económicas necesarias para lograr los objetivos de la Estrategia Nacional de Seguridad Alimentaria.

- **Cambio Climático Global (CCG):** De acuerdo a la Estrategia de GCC y Desarrollo de USAID⁸, el objetivo es apoyar los esfuerzos de reducir las emisiones de gases de efecto invernadero derivados de la degradación de la tierra y la deforestación y para incrementar el

⁶ Banco Mundial, 2008. Agriculture for Development, World Development Repot, The World Bank, Washington, DC.

⁷ En julio de 2009, líderes mundiales en la Cumbre del G8 en L' Aquila, Italia, se comprometieron a "actuar con la escala y la urgencia necesarias para lograr la seguridad alimentaria sostenible a nivel mundial" y pidieron aumentar la inversión en agricultura y desarrollo rural para lograr un crecimiento económico más amplio, prosperidad y estabilidad. La Cumbre logró consensuar un nuevo enfoque común, resumido en los cinco *Principios de Roma*. Alimentando el Futuro (FTF) es la iniciativa global del hambre y seguridad alimentaria del gobierno de los Estados Unidos, en respuesta a la *Declaración Conjunta de L' Aquila sobre Seguridad Alimentaria Global*. Los *Principios de Roma* establecido en L'Aquila son los mismos principios que guían la estrategia FTF: (1) Adoptar un enfoque integral para la seguridad alimentaria que se centra en la agricultura como motor de crecimiento p para reducir la desnutrición y aumentar el impacto de la asistencia humanitaria de alimentos; (2) Invertir en planes dirigidos por el país; (3) Fortalecer la coordinación estratégica –global, regional y local; (4) Aprovechar los beneficios de las instituciones multilaterales; y (5) Proveer asistencia en un compromiso sostenido y responsable.

⁸ http://transition.usaid.gov/our_work/policy_planning_and_learning/documents/GCCS.pdf

secuestro de carbono asociado con el uso y manejo adecuado de la tierra, con un enfoque sobre los bosques y otros ecosistemas prioritarios, como las turberas, humedales y tierras agrícolas. Bajo la iniciativa de GCC, el Programa de Mejoramiento de las Capacidades para la Estrategia de Desarrollo con Bajas Emisiones (EC-LEDS por sus siglas en inglés) está apoyando a más de 20 países en todo el mundo⁹. EC-LEDS es una iniciativa del USG administrada por USAID y el Departamento de Estado, con participación de otras agencias como el Departamento de Agricultura, el Departamento de Energía y la Agencia para la Protección del Medio Ambiente. Guatemala es uno de los seis países en América Latina que están recibiendo apoyo para el desarrollo e implementación de su estrategia LEDS, enfocada a paisajes sostenibles, que al mismo tiempo contribuye a la sostenibilidad de los objetivos de la iniciativa FtF de reducción de pobreza y desnutrición.

El Proyecto SEO desarrollará la capacidad dentro de las organizaciones de la sociedad civil para estudiar, monitorear y abogar por cuestiones ambientales vinculadas a cambio climático global y al desarrollo de la estrategia LEDS de Guatemala, en apoyo a los programas ambientales de USAID/Guatemala.

Dentro de USAID/Guatemala, el Proyecto (SEO) se encuentra alineado con la Estrategia de Cooperación para el Desarrollo del País (CDCS por sus siglas en inglés) que cubre el período 2012-2016¹⁰. Bajo el CDCS, el SEO apoya al Objetivo de Desarrollo (DO)2: Mejorar los niveles de crecimiento económico y desarrollo social en el altiplano occidental; Resultado intermedio (IR)1: Ampliar la base económica de crecimiento y mejorar la seguridad alimentaria. USAID implementará un conjunto integrado de actividades de crecimiento económico, seguridad alimentaria y gobernabilidad local para promover un crecimiento económico inclusivo, reducir la pobreza y aumentar la seguridad alimentaria en municipios con altos índices de pobreza y desnutrición crónica. El Proyecto SEO también apoya al DO 3: Mejor manejo de los recursos naturales para mitigar los impactos del cambio climático global. A través del DO3, USAID trabajará con las comunidades e instituciones locales para implementar estrategias de mercado que permitan el uso sostenible de productos forestales y apoyar los esfuerzos locales en la mitigación de riesgos. Al mismo tiempo, USAID trabajará con el GOG para promover e implementar estrategias de uso sostenible de la tierra, políticas ambientales y cumplimiento de regulaciones para mejorar la gestión ambiental.

2. Contexto del país

- **Seguridad alimentaria:** En el 2005, el Gobierno de Guatemala (GOG) aprobó legislación para alcanzar seguridad alimentaria a nivel nacional, incluyendo la creación del Consejo Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional (CONASAN) y su Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional (SESAN) para coordinar la implementación del Plan Estratégico de Seguridad Alimentaria y Nutricional (PESAN 2009-2012).

En coordinación con grupos de la sociedad civil, instituciones de gobierno departamentales y municipales, y con el apoyo de donantes internacionales tales como USAID, la Unión

⁹ <http://openEI.org/LEDs>

¹⁰ http://transition.usaid.gov/our_work/policy_planning_and_learning/documents/GuatemalaCDCS.pdf

Europea, la Organización para la Alimentación y la Agricultura y el Programa Mundial de Alimentos, en abril del 2011 SESAN lanzó su primer plan de regional, el Plan Estratégico de Seguridad Alimentaria y Nutricional para Occidente –PLAN OCC–. En noviembre de 2011 el GOG aprobó el PESAN 2012-2016 basado en cinco pilares: (1) Disponibilidad de alimentos; (2) Acceso de alimentos; (3) Consumo de alimentos; (4) Aprovechamiento biológico de alimentos; y (5) Coordinación. En febrero del 2012, la actual administración del GOG lanzó el "Pacto Hambre Cero" haciendo un llamado a la participación activa y sostenida de todos los sectores de la sociedad civil trabajando principalmente en 166 municipios seleccionados por sus altos índices de desnutrición crónica. El Pacto Hambre Cero integra el PLAN OCC, la Estrategia de Reducción de la Desnutrición Crónica y otras iniciativas de seguridad alimentaria del GOG.

Estudios de USAID/Guatemala sobre las limitantes para alcanzar seguridad alimentaria en Guatemala mostraron que el "acceso de alimentos" (poder de compra de alimentos) es el factor prioritario, debido a los altos índices de extrema pobreza, que alcanza hasta el 80% de la población en algunos municipios. "Utilización de alimentos" aparece como el segundo factor más importante afectando la seguridad alimentaria en Guatemala, dada la desnutrición crónica entre la población de niños más vulnerable del país, particularmente en las comunidades indígenas del altiplano occidental¹¹. Estos dos componentes del PESAN – "acceso" y "utilización"– forman el punto de partida de la iniciativa FtF en Guatemala en apoyo a la implementación del PESAN.

- **Cambio Climático Global:** Según las Naciones Unidas, Guatemala es uno de los 10 países más vulnerables al cambio climático en el mundo y el cuarto más vulnerable a los desastres naturales. Guatemala se encuentra en la ruta de huracanes del Atlántico, en el área de oscilación del Pacífico Sur y el llamado Anillo de Fuego del Pacífico, los cuales exponen a Guatemala a un riesgo considerable y a daños causados por huracanes, tormentas tropicales, así como a sequías e inundaciones importantes y frecuentes; además de terremotos y erupciones volcánicas, que aun cuando no están relacionadas con GCC ocurren simultáneamente con eventos de cambio climático y agravan los daños a nivel nacional. En la última década, Guatemala ha sido afectada directamente por una serie de desastres, tales como el Huracán Mitch en 1998, la Tormenta Tropical Stan en 2005; y más recientemente, la Tormenta Tropical Agatha en 2010 y la Depresión Tropical 12-E en 2011. En el área de paisajes sostenibles, las emisiones de gases con efecto invernadero derivados del cambio de uso del suelo, especialmente la deforestación y la degradación de los bosques, constituyen una fuente importante de emisiones para Guatemala¹². Aunque una tercera parte de Guatemala todavía se encuentra cubierta por bosques, la deforestación anual durante los últimos 10 años ha sido tan alta como 73,000 hectáreas, lo que indica que una de las áreas clave para reducir las emisiones de gases de efecto invernadero es reducir la deforestación y degradación de los bosques. Otras fuentes importantes de emisiones incluyen el transporte,

¹¹ Jaime Carrera, Ottoniel Monterroso y José Luis Jiménez, "Seguridad Alimentaria y Agricultura en Guatemala," Abt Associates, USAID/Guatemala, Guatemala, Guatemala, 2009; y Roberta van Haften, "Confronting Food Insecurity in the LAC Region Under Rising Food Prices: A Framework for Action", Chemonics International Inc., USAID/Washington, Washington, DC, 2008.

¹² <http://www.marn.gob.gt/documentos/novedades/inventario.pdf>

uso y producción de energía (por ejemplo: la quema de biomasa como leña y bagazo de caña de azúcar), así como los procesos industriales relacionados con la producción de productos minerales (por ejemplo: cemento, asfalto, vidrio).

En 1992 el Gobierno de Guatemala firmó la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (ratificada en 1995). Posteriormente, el GOG logró avances significativos en la institucionalización y la internalización de los temas relacionados con el cambio climático en la planificación nacional, tales como: (a) Política Nacional del Cambio Climático en el 2009¹³; (b) Creación de unidades de cambio climático en varios ministerios y entidades gubernamentales; (c) Una agenda nacional de cambio climático que se está llevando a cabo a través de programas y proyectos; y (d) Otras iniciativas relacionadas que incluyen la Estrategia Nacional para la Producción Sostenible y Uso Eficiente de Leña, 2013-2024¹⁴ y la nueva política energética para 2013-2027¹⁵.

Actualmente el USG está colaborando estrechamente con el Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales (MARN) y la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia (SEGEPLAN) como los puntos oficiales de contacto en Guatemala para el desarrollo de su LEDS.

- **Avance en la Agenda de Abogacía:** El trabajo conjunto de la sociedad civil con las agencias gubernamentales proveedoras de servicios públicos ha resultado en cambios significativos y sostenidos, haciendo posible dar respuestas más efectivas a las necesidades de la población objetivo. Dos ejemplos de tal participación apoyada por USAID se presentan a continuación para demostrar la importancia y el impacto del compromiso de la sociedad civil:

Observatorio de Salud Reproductiva (OSAR): A finales de los noventa USAID contribuyó al lanzamiento de un programa del GOG sobre salud reproductiva, en respuesta a la falta de servicios básicos de salud para las mujeres. El esfuerzo se inició con estudios rigurosos sobre las causas de las altas tasas de mortalidad infantil y materna en Guatemala. Con datos estadísticos oficiales¹⁶ USAID trabajó con líderes del Congreso de la República en el proceso de aprobación de leyes a fin de que los centros de salud del GOG proporcionaran servicios de salud reproductiva. Legislación posterior facilitó el financiamiento de este nuevo programa de salud reproductiva a través de un impuesto sobre bebidas, lo cual dio sostenibilidad al programa. Los resultados han sido significativos, especialmente en cuanto a la reducción de la mortalidad infantil –de 48 a 38 muertes por mil entre 2002 y 2008/9. Entre otros impactos positivos se puede mencionar el espaciamiento entre los nacimientos y la reducción de desnutrición crónica. Otros resultados del programa incluyen: (1) una red de alrededor de 90

¹³

http://www.SEGEPLAN.gob.gt/Downloads/Clearinghouse/politicas_publicas/recursos%20Naturales/politica%20Nacional%20de%20Cambio%20Clim%C3%A1tico%20Guatemala.pdf

¹⁴ El objetivo general del proyecto SEO es contribuir al bienestar y desarrollo de la población de Guatemala mediante el fortalecimiento de organizaciones de la sociedad civil y sus integrantes para contribuir al debate público y participar efectivamente en el proceso de desarrollo e implementación de políticas relacionadas con los temas clave para el desarrollo.

¹⁵ <http://www.mem.gob.gt/>

¹⁶ Encuesta Nacional de la Salud Materno Infantil 1998/9, 2002 y 2008/9.

grupos de salud reproductiva de mujeres indígenas en áreas rurales de seis departamentos¹⁷; y (2) representación de mujeres en los comités locales de salud pública de los Consejos de Desarrollo Municipal (COMUDEs) que se enfocan a promover el incremento de servicios de salud gubernamentales para las mujeres y los niños. A través del OSAR, USAID está trabajando para ampliar la red de grupos de mujeres voluntarias para incrementar la concientización acerca de la disponibilidad de estos servicios entre la población beneficiaria potencial. OSAR apoya esfuerzos –a través de “auditoría social” informal– para asegurar que las entidades gubernamentales sean responsables y transparentes en la implementación de la ley de salud reproductiva y para que los ingresos fiscales sean usados para los fines previstos de ampliar el alcance de estos servicios a las zonas más remotas y a las zonas que presentan condiciones de extrema pobreza del país.

Sistema de Alerta Temprana sobre el Hambre en Mesoamérica (MFEWS, por siglas en inglés): Desde el inicio de sus operaciones en Guatemala, el programa MFEWS apoyado por USAID ha trabajado conjuntamente con agencias del Gobierno de Guatemala y organizaciones de la sociedad civil en la promoción de medidas para reducir la vulnerabilidad de Guatemala a la escasez en la producción de alimentos derivada de factores climáticos y otros factores económicos. El compromiso de la sociedad civil –particularmente la academia, instituciones de investigación y organizaciones no gubernamentales (ONGs), contribuyeron a que en 2005 se aprobaran leyes para impulsar la seguridad alimentaria a nivel nacional en Guatemala. La legislación también estableció el CONASAN y SESAN para coordinar la implementación del PESAN 2009-2012 y, actualmente, PESAN 2012-2016 para la erradicación de la desnutrición y la inseguridad alimentaria. PESAN proporciona un marco y una plataforma que involucrar a diferentes grupos de la sociedad civil local –particularmente los Consejos de Desarrollo Departamentales (CODEDEs) y Municipales (COMUDEs)– en la elaboración de los planes específicos para satisfacer las necesidades de seguridad alimentaria de su población desde las perspectivas de disponibilidad (producción), acceso (ingresos y empleo), eficiencia (nutrición), y estabilidad (sostenibilidad de los recursos ambientales y naturales).

Estos ejemplos de participación de la sociedad civil –OSAR y MFEWS– comparten cuatro características comunes de la participación de la sociedad civil para el cambio social:

Análisis y articulación: Cada uno de estos esfuerzos se ha iniciado con trabajos de investigación con base sólida y verificación estadística para identificar las deficiencias en la agenda de desarrollo y cómo estas deficiencias afectan a las poblaciones más vulnerables, así como la identificación de lo que ha funcionado bien y la mejor forma para llegar a estas poblaciones.

Concientización: Amplia difusión de los factores clave para crear conciencia del problema que se está abordando. Esto ha fomentado una comunicación abierta y sostenida y el diálogo entre las instituciones de la sociedad civil y los responsables del Gobierno para mejorar el entendimiento sobre el impacto de las decisiones de política en la población, particularmente la población rural.

Abogacía: Se ha articulado y desarrollado una presión sostenida para promover acciones y cambios a través de la participación y organización de grupos de la sociedad civil y de los principales actores directamente involucrados en el tema bajo análisis, a fin de abogar

¹⁷ Ver www.alianmizar.org para más detalles sobre organizaciones de mujeres indígenas salud reproductiva de Alianza Nacional.

colectivamente por acciones apropiadas –políticas, regulaciones, reformas legislativas, efectiva implementación de las políticas y financiamiento adecuado–.

Auditoría social: Cada uno ha introducido el concepto de "auditoría social" y grupos de vigilancia periódica sobre las acciones gubernamentales a través del apoyo a grupos de la sociedad civil –academia, ONGs, medios de comunicación, y otros– para aumentar la probabilidad de que las agencias gubernamentales administren los programas bajo su responsabilidad de una manera eficiente y que los fondos se manejen responsablemente.

Observatorio Ambiental: Además de las iniciativas antes mencionadas que USAID/Guatemala ha apoyado, existen otras iniciativas, por ejemplo: Las universidades Rafael Landívar y San Carlos formaron una alianza para poner en marcha en marzo de 2011 un Observatorio Ambiental con el apoyo inicial del Gobierno Holandés. Este Observatorio se ha enfocado en temas sobre mitigación de desastres naturales, y surgió después de haber llevado a cabo extensas y bien fundamentadas investigaciones ambientales, también con financiamiento de la Cooperación de Holanda.

Estas iniciativas demuestran el progreso que la sociedad civil de Guatemala está haciendo en cuanto a la organización y participación de los principales actores interesados en las deliberaciones y decisiones que les afectan. El Observatorio Económico Sostenible se sumará a este dinamismo, centrando su atención en el impacto económico –positivo y/o negativo– que las políticas gubernamentales podrían tener en el bienestar de la población a nivel nacional y en diferentes segmentos, tales como la población rural más pobre. USAID/Guatemala espera que el SEOP siga el mismo proceso de “análisis-concientización-abogacía-auditoría” a fin de que las acciones y opiniones de las partes interesadas sobre el desarrollo sostenible económico y social del país sean estadísticamente fundamentadas y adecuadamente articuladas para asegurar que las iniciativas gubernamentales sean debidamente desarrolladas por los legisladores y administradas responsablemente por los funcionarios de Gobierno.

3. Objetivo del proyecto

El proyecto responderá a la necesidad de USAID/Guatemala, a través de la oficina de crecimiento económico (EGO), de contar con una capacidad de abogacía y difusión de tal manera que pueda ofrecer espacio para opiniones independientes que promuevan un desarrollo económico sostenible. El proyecto identificará maneras de promover procesos participativos con el sector privado y organizaciones de la sociedad civil, así como colaborar con las instituciones del Gobierno de Guatemala y los programas de USAID/Guatemala involucrados en la implementación de las iniciativas FtF y GCC para lograr los objetivos de reducir la pobreza, la desnutrición crónica y mejorar la protección del medio ambiente y la biodiversidad. El apoyo de USAID favorecerá el establecimiento de un Observatorio Económico Sostenible con la participación de los sectores clave de la sociedad civil, academia, asociaciones de productores o comerciantes, los medios de comunicación, firmas consultoras privadas y organizaciones de investigación. USAID esperaría que los negocios privados con fines de lucro participen en el proyecto aportando fondos para trabajar conjuntamente de manera colaborativa en su agenda de inversión social. El proyecto SEO pretende dar voz e influencia a la sociedad civil guatemalteca

para promover el avance sostenido de iniciativas del GOG, tales como la reducción de la pobreza, el hambre, desnutrición y vulnerabilidad ambiental a eventos climáticos en Guatemala.

En base a este objetivo general, se han identificado los siguientes componentes. Se sugiere que las respuestas a esta SDI incluyan otros objetivos o componentes que contribuyan a alcanzar el objetivo general.

(a) Establecer un Observatorio Económico Sostenible, incluyendo un plan de sostenibilidad propia.

(b) Promover discusión y proporcionar información sobre temas clave de desarrollo

- o Seguridad alimentaria
- o Desarrollo del sector Agrícola
- o Medio ambiente, cambio climático y conservación de la biodiversidad
- o Clima de negocios y de competitividad

(c) Aumentar capacidad de las organizaciones de sociedad civil y sus integrantes. Este objetivo pretende contribuir al debate público sobre los temas antes mencionados, así como abrir y ampliar las oportunidades a través de la cuales la sociedad civil pueda participar en el diálogo y análisis de temas relativos al desarrollo.

4. Actividades ilustrativas:

Esta sección describe las actividades ilustrativas que podrían llevarse a cabo. Se sugiere que las respuestas y comentarios incluyan actividades alternativas para implementar el enfoque descrito en este documento de Marco Conceptual.

(a) Establecer un Observatorio Económico Sostenible (SEO). Este componente se enfoca a la puesta en funcionamiento de un SEO que incluya las alianzas o asociaciones apropiadas para asegurar su continuidad después de la vida del proyecto. Para poder abordar la diversidad de temas que formarán parte de la agenda del SEO, se espera más de una alianza con instituciones de la sociedad civil (academia, institutos de investigación, etc.).

Actividades ilustrativas pueden incluir las siguientes:

Establecer reglamentos, requisitos de membresía y procedimientos operativos para el Observatorio Económico Sostenible.

Identificar brechas importantes en la comprensión de los impactos de las políticas económicas y ambientales, y de los eventos que serán la base para desarrollar la agenda del SEO.

Identificar alianzas con socios (no políticos) capaces y objetivos en las áreas de desarrollo económico sostenible para contar con conocimiento y experiencia en las áreas del SEO y que podrían colaborar en la administración del proyecto.

Desarrollar mecanismos de formación de alianzas para llevar a cabo investigaciones y análisis sobre el impacto de eventos políticos, económicos y ambientales, especialmente en las áreas de las iniciativas FtF y GCC.

Establecer alianzas públicas y privadas para abordar los temas y el logro de objetivos del proyecto SEO.

Identificar y poner en marcha un plan, que podría ser a través de vínculos entre el SEO y una entidad existente, para darle sostenibilidad al proyecto más allá del período de cinco años de asistencia prevista de USAID.

(b) Promover discusión y proporcionar información sobre temas clave de desarrollo. Con frecuencia la agenda de desarrollo no siempre recibe la atención que se da a otros tópicos, pero ciertamente es importante. Debe crearse un espacio para el discurso público abierto. Muchas veces se proponen políticas, se diseñan programas y se desarrolla legislación sin contar con una evaluación exhaustiva de su impacto relativo en grupos socioeconómicos que podrían ser afectadas directa o indirectamente. En particular, se pasa por alto cómo se ven afectados los medios de vida y bienestar de la población y de grupos específicos. El proyecto pretende encontrar las formas de informar y promover el debate sobre los siguientes temas, entre otros:

- Seguridad alimentaria
 - o Cambio de hábitos alimenticios para mejorar la nutrición
 - o Agua, saneamiento e higiene
 - o Generación de ingresos del hogar
- Desarrollo del Sector Agrícola
 - o Factores e insumos para incrementar la producción agrícola
 - o Almacenamiento y procesamiento post-cosecha
 - o Impactos del cambio climático en la producción de cultivos
 - o Integración de estrategias agrícolas y ambientales
 - o Problemas potenciales de la agricultura en todo el país y soluciones de mediano y largo plazo¹⁸ y medidas de adaptación al cambio climático
- Medio ambiente, cambio climático y conservación de la biodiversidad
 - o Políticas de cambio climático
 - o Estrategia de Desarrollo con Bajas Emisiones (LEDS)
 - o Ahorro de energía, fuentes alternativas de energía
 - o Concesiones forestales comunitarias
 - o Adaptación al clima cambio
- Clima de negocios y competitividad
 - o Facilidad para iniciar un negocio
 - o Clima de inversión

¹⁸ Por ejemplo: La emergencia de la roya del café ya no es una emergencia sino un problema con impactos a nivel nacional que requiere una solución de mediano y largo plazo.

- o Incentivos y desincentivos para ampliar participación en la economía formal
- o Facilitación de comercio internacional

Actividades ilustrativas pueden incluir las siguientes:

Desarrollar convenios, subcontratos o memorandos de entendimiento con institutos de investigación y análisis para llevar a cabo la agenda de investigación sobre los temas del SEO.

Realizar estudios y revisar la legislación o políticas pertinentes para determinar su impacto potencial –positivo y/o negativo– en los medios de vida de la población, especialmente en las áreas rurales.

Difusión de estadísticas sobre la situación de la población en los departamentos donde se está implementando la iniciativa de FtF, de otros grupos específicos, y de áreas donde se están implementando programas del GOG para mejorar la calidad de vida de la población.

Realizar foros abiertos con participación de legisladores, administradores, sector privado y la sociedad civil para facilitar discusiones relacionadas con temas de investigación del SEO.

Proporcionar un espacio para el diálogo entre grupos de la sociedad civil, y entre estos grupos con legisladores y representantes del GOG.

Crear un espacio electrónico permanente para facilitar al GOG, gobiernos locales, donantes, sociedad civil, academia y sector privado intercambiar información – técnica y no técnica– relacionada con los temas antes mencionados.

(c) Aumentar capacidad de las organizaciones de sociedad civil y sus integrantes: Existe una mayor probabilidad que las reformas de políticas sean sostenibles y efectivas, cuando los interesados participan directamente en la abogacía para mejorar el role del gobierno y le dan seguimiento (auditoría social) a la implementación de programas. El SEO favorecerá este proceso a través del apoyo a organizaciones de la sociedad civil para fortalecer su capacidad de formación de opiniones independientes sobre el cumplimiento del marco legal.

Actividades ilustrativas pueden incluir las siguientes:

Proporcionar asistencia a organizaciones de la sociedad civil para llevar a cabo educación al público, difusión y comunicación a través de medios fácilmente accesibles en español y en idiomas indígenas –impresos, prensa, redes sociales, anuncios y programas de radio– .

Apoyar a grupos de la sociedad civil en la formulación y ejecución de las actividades de abogacía en los medios de comunicación y en otras audiencias –por ejemplo: talleres, audiencias legislativas, etc.–.

Llevar a cabo discusiones en línea y organizar eventos para compartir información y promover la participación conjunta de organizaciones de la sociedad civil y el GOG.

Desarrollar mecanismos para que organizaciones de la sociedad civil participen en la recolección, análisis y difusión de información, así como en la realización de auditorías sociales, con respecto a los compromisos legales y políticos para reducir la pobreza y el hambre; así como para mejorar la protección del medio ambiente y la biodiversidad.

Proporcionar asistencia técnica y, si fuere apropiado, logística (por ejemplo: radio, internet) a organizaciones clave –productores, organizaciones de trabajadores y grupos de abogacía– para llevar a cabo un monitoreo sistemático de los proyectos de ley, presupuestos de los ministerios técnicos, planificación, y administración de políticas y programas que afectan las condiciones económicas y ambientales del país, ya sea en forma positiva o negativa.

5. Enfoque geográfico

El proyecto SEO enfocará sus actividades en apoyo a la iniciativa FtF en la región del Altiplano Occidental de Guatemala donde el GOG, ONGs, USAID y otros donantes están coordinando y concentrando sus programas de asistencia para reducir la pobreza y la inseguridad alimentaria, así como la vulnerabilidad ambiental. Asimismo, en apoyo a la iniciativa GCC, el SEO se enfocará en áreas de importancia ambiental y para la biodiversidad, como la Reserva de la Biosfera Maya en el Petén, la región de las Verapaces y la Reserva de la Biosfera Sierra de Las Minas. Al mismo tiempo, el SEO abordará políticas y programas tanto a nivel nacional como local (regionales) relativos a condiciones de vida de la población rural y al medio ambiente.

6. Coordinación y sinergias

USAID/Guatemala ha venido apoyando al Gobierno de Guatemala proporcionando asistencia técnica de una forma coordinada y coherente para promover el crecimiento económico, mejorar la seguridad alimentaria y el manejo de los recursos naturales para mitigar los impactos del cambio climático global. El SEO trabajará en esta línea, apoyando los esfuerzos de USAID para evitar la duplicación y aprovechar las sinergias con otras agencias del Gobierno de los Estados Unidos y con las iniciativas de otros donantes relacionadas con abogacía, difusión, y la provisión de un espacio para dar voz a opiniones independientes y objetivas en temas de desarrollo. Especialmente, este proyecto complementará y apoyará este esfuerzo trabajando conjuntamente y en sinergia con socios implementadores de USAID, en particular:

(a) *Proyecto Cadenas de Valor Rurales, RVCP (2012-2017)*. Este proyecto forma parte de la iniciativa Alimentado el Futuro (FtF). Los socios implementadores son AGEXPORT y ANACAFE. El RVCP se enfoca en el desarrollo de cadenas de valor de horticultura, café y artesanías en el Altiplano Occidental, así como asistencia para la adaptación al cambio climático a los productores agrícolas bajo el proyecto. Para ampliar los impactos potenciales de este programa y promover la integración de las actividades de FtF con los programas de GCC, la coordinación estrecha con estos programas es muy importante.

(b) *Clima, Naturaleza y Comunidades en Guatemala, CNCG (2013-2018)*: Convenio de Cooperación implementado por Rainforest Alliance. Este proyecto promueve un enfoque integrado para mitigar el cambio climático a través de la mejora de la gestión de recursos

naturales y la conservación de la biodiversidad, capacidades institucionales y técnicas, y el fortalecimiento del marco jurídico y la política de cambio climático. Este proyecto trabajará directamente con el GOG para apoyar la estrategia LEDS en Guatemala, así como en la reducción de emisiones por deforestación y degradación forestal (REDD +).

(c) *Proyecto de Apoyo a Políticas y Regulaciones para el Crecimiento Económico, PRS (2011-2015)*: Contrato implementado por Weidemann Associates, Inc. Este proyecto tiene como objetivo el apoyo para mejorar las políticas, procedimientos y reglamentos relacionados con el desarrollo rural, seguridad alimentaria, comercio internacional y el medio ambiente, así como construir las capacidades de las instituciones del Gobierno de Guatemala.

(d) *Proyecto de Monitoreo y Evaluación, MEP (2013-2017)*: Contrato ejecutado por Devtech Systems Inc. Su objetivo es coordinar las actividades de monitoreo de los proyectos de USAID y otras agencias del Gobierno de los Estados Unidos que están contribuyendo a la implementación de las iniciativas de FtF y de GCC. Esto incluye la evaluación de desempeño, resultados y de impacto desde el enfoque de los programas integrados y multi-sectoriales del USG. Este proyecto contribuye a los objetivos de la Política de Evaluación de USAID.

Materiales de Referencia

- USAID/Guatemala Country Development Cooperation Strategy (CDCS):
http://transition.USAID.gov/our_work/policy_planning_and_learning/Documents/GuatemalaCDCS.pdf
- Guatemala, FtF Multi-Year Strategy:
<http://www.feedthefuture.gov/sites/default/files/Country/Strategies/files/GuatemalaFeedtheFutureMultiYearStrategy.pdf>
- Plan Estratégico de SAN – PESAN 2012-2016 www.SESAN.gob.gt
- Política Nacional de Cambio Climático:
http://www.SEGEPLAN.gob.gt/Downloads/Clearinghouse/politicas_publicas/recursos%20Naturales/politica%20Nacional%20de%20Cambio%20Clim%C3%A1tico%20Guatemala.pdf